

București, 17 martie 2020

Către: Domnul Florin Cîțu

Ministrul Finanțelor Publice

Doamna Mirela Călugăreanu

Președinte al Agenției Naționale de Administrare Fiscală

Ref: Măsuri fiscal – bugetare pentru atenuarea impactului economic în contextul pandemiei de Covid-19

În contextul instituirii stării de urgență în România cu privire la pandemia de Covid-19, confirmată de către Organizația Mondială a Sănătății, membrii Coaliției pentru Dezvoltarea României („CDR”) recunosc pașii efectuați până în prezent de către Agenția Națională de Administrare Fiscală și publicați prin comunicatul de presă din data de 16 martie 2020.

Prezenta scrisoare are menirea să detalieze o serie de măsuri suplimentare menite să păstreze echilibrul fiscal-bugetar, întrucât blocajul economic poate provoca numeroase dificultăți la nivelul contribuabililor. Totodată considerăm ca este necesară o relație strânsă de comunicare și colaborare între autoritățile publice și mediul de afaceri.

În încheiere, vă asigurăm de intenția noastră de a participa în continuare la dezbaterile constructive a oricăror proiecte de acte normative care se doresc a fi adoptate și de a vă sprijini în demersurile care vor fi inițiate.

Cu deosebită considerație,

Daniel Anghel

Coordonator Grup de lucru Fiscalitate

Coaliția pentru Dezvoltarea României

1. Măsuri cu caracter fiscal general

- Prorogarea termenului de plată pentru CAS, CASS și CAM pentru o perioadă de trei luni, cu o bonificație de 5% pentru companiile care decid să plătească, întrucât reprezintă cea mai mare cheltuială a companiilor, aproximativ 10 miliarde de lei lunar. Bonificația este importantă, deoarece companiile care au lichidități trebuie încurajate să vireze aceste sume. Poate fi luată în considerare o etapizare a amânării acestor plăți pe măsură ce diferite sectoare devin afectate. Amânarea plății contribuțiilor sociale va permite sectoarelor afectate să disponibilizeze cât mai puțini angajați.
- Prorogarea termenului de depunere a declarațiilor lunare (e.g. D224, D112, D222, etc.) cât și de plată a obligațiilor fiscale aferente veniturilor din salarii și asimilate, cu 90 de zile.
- Prorogarea termenului de declarare a impozitului pe profit pentru Trimestrul 1, astfel încât contribuabilii care calculează și plătesc impozit pe profit în sistem real să declare și să plătească impozitul pe profit cumulat pentru Trimestrul 1 și Trimestrul 2, până pe data de 25 iulie 2020. Această regulă să fie aplicabilă tuturor domeniilor de activitate, nu doar pentru anumite coduri CAEN (e.g. activitățile de comerț, transport și turism).
- Amânarea la plată a tuturor sumelor datorate de companii bugetului de stat, pe o perioadă de minim 90 de zile, începând cu datoriile aferente lunii februarie, cu reeșalonarea la plată pentru o perioadă de 6 luni, fără aplicarea de obligații fiscale accesorii și cu diminuarea nivelului de garanții necesare.
- Corelarea sistemelor ANAF pentru a nu emite decizii de obligații fiscale accesorii pentru obligațiile fiscale principale pentru care termenele de depunere declarații / plată au fost prorogate.
- Acordarea posibilității de a reveni la declararea și plata impozitului pe profit trimestrial (în sistemul real) pentru agenții economici care au optat pentru calculul, declararea și plata impozitului pe profit anual, cu plăți anticipate.
 - Modificarea condițiilor de aplicare a sistemului opțional anual de declarare și plată a impozitului pe profit cu plăți anticipate efectuate trimestrial, prin acordarea dreptului contribuabililor plătitori de impozit pe profit, care sunt înregistrați pentru declarare și plata anuală, să poată modifica această opțiune pe toată durata anului, prin trecerea la sistemul de declarare și plată impozit pe profit trimestrial.
 - Precizăm că în acest moment opțiunea pentru sistemul anual de declarare și plată a impozitului pe profit se efectuează la începutul anului fiscal, opțiunea fiind obligatorie pentru cel puțin 2 ani fiscali consecutivi. Leșirea din sistemul anual de declarare și plată a impozitului se efectuează la începutul anului fiscal, contribuabilii comunicând organelor fiscale competente modificarea sistemului anual/trimestrial de declarare și plată a impozitului pe profit până la data de 31 ianuarie inclusiv a anului fiscal respectiv sau în termen de 30 de zile de la începutul anului fiscal modificat.
 - Această modificare va putea da dreptul contribuabililor să declare și să plătească impozit pe profit raportat la profitul curent înregistrat de aceștia, ținând cont de impactul economic al pandemiei de Covid-19 și nu de profitul înregistrat de contribuabili în anul 2019.
- Depunerea online a declarațiilor pentru taxe locale (impozit pe clădiri, impozit pe terenuri, taxa de publicitate, taxa de afișaj, impozitul pe mijloace de transport etc.).
- Îmbunătățirea condițiilor de funcționare a Spațiului Privat Virtual (SPV).

- Simplificarea procesului de înregistrare a contribuabililor persoane juridice în platforma ghișeul.ro în sensul în care această înregistrare să fie posibilă prin mijloace de comunicare la distanță, fără a mai fi nevoie de o deplasare la sediul autorităților competente.
- Plata fără întârzieri a tuturor datoriilor sau rambursărilor pe care statul le are de efectuat către companii pentru toată perioada în care este aplicabilă starea de urgență, precum și pentru 60 zile după data de încetare a acesteia (e.g. rambursări de TVA, contribuții aferente concediilor medicale de recuperat).
- Compensarea datoriilor statului cu sumele datorate de companii pentru bugetul de stat în următoarele 90 de zile.
- Compensarea pierderilor realizate în primul trimestru din 2020 cu profiturile din anul financiar 2019, și compensarea sumelor platite în plus cu alte obligații datorate în anul 2020.
- Evitarea blocajelor financiare - Comunicarea explicită a faptului că orice compensări bilaterale sau multilaterale între contribuabili pot fi efectuate și în afara cadrului reglementat de HG 773/2019, prin acordul explicit de voință a părților, și prin încheierea unor acorduri de compensare în acest sens.
- Situații financiare - Amânarea termenelor de depunere a situațiilor financiare cu 60 până la 90 de zile.

2. Măsuri privind modificarea Codului fiscal și legislației vamale

- Deductibilitate integrală pentru donațiile efectuate de contribuabili pentru prevenirea, eradicarea și combaterea COVID 19 și permiterea exercitării integrale a dreptului de deducere a TVA pentru bunurile și serviciile acordate ca donații în acest scop.
- Transmiterea unei solicitări către Comisia Europeană în vederea suspendării taxelor vamale la import pentru medicamente, produse alimentare, echipamente medicale și consumabile necesare combaterii COVID 19.
- Implementarea cotei reduse de TVA de 5% pentru echipamente medicale și materiale auxiliare necesare combaterii COVID 19.
- Diminuare plafon certificat de amânare a plății TVA în vamă (100 milioane lei în prezent) și eliminarea excepției cu privire la neincluderea în această valoare a importurilor de produse supuse accizelor armonizate. Pentru medicamente, echipamente medicale și accesorii amânarea automată a plății TVA în vamă (de exemplu, pe perioada stării de urgență). Măsurile pot fi aplicate pentru toată perioada în care este aplicabilă starea de urgență, precum și pentru 60 zile după data de expirare a acesteia.
- Extinderea automată a valabilității documentelor imigraționiste și de securitate socială pe cale să expire cu o perioadă limitată (e.g. încă 60 de zile).
- Pentru anii fiscali 2020 și 2021 *([este necesară includerea ambilor ani, pentru că există contribuabili care au anul fiscal modificat, situație în care orice formulare diferită riscă să creeze confuzii și să lase loc la interpretări])* se consideră cheltuieli sociale deductibile integral (fără a fi supuse limitei de deductibilitate de 5% prevăzută la art. 25 alin. (3) lit. b) din Codul Fiscal), orice cheltuieli efectuate în beneficiul direct al salariaților în scopul limitării efectelor pandemiei COVID-19 (e.g. cheltuieli cu materiale de protecție), chiar și în cazul în care acestea nu sunt prevăzute în contractul colectiv de muncă sau într-un regulament intern. Aceste costuri nu vor fi considerate avantaje în natură și impozitate din punct de vedere al Titlului IV (Impozitul pe venit) din Codul fiscal.
- Acordarea de deductibilitate integrală pentru provizioanele pentru risc de neplată constituite ca urmare a efectelor pandemiei, în conformitate cu regulile contabile aplicabile

pentru o perioada de 180 de zile. Aplicarea regulilor cu privire la ajustarea bazei de impozitare a TVA pentru creanțele neîncasate în termenul prevăzut în contract, în perioada în care este aplicabilă starea de urgență precum și pentru 60 zile după data de încetare a acesteia; totuși, în cazul încasării contravalorii facturilor emise către clienți, societatea va efectua o ajustare în beneficiul bugetului de stat.

3. Măsuri privind modificarea Codului de procedură fiscală

- Rambursarea TVA cu control ulterior și plata în proporție de 100% în cel mai scurt timp (măsura ar trebui implementată pe termen scurt pentru domeniile de activitate care sunt susceptibile a fi afectate – e.g. IMM-uri).
- Procedura, termenul de executare silită (art. 230 din Codul de procedură fiscală)
 - a. Prolungirea cu 60 de zile după încetarea stării de urgență a termenului în care poate începe executarea silită.
 - b. Suspendarea termenelor procedurale și substanțiale (i.e. termene de contestare, acțiuni în justiție, căi de atac, inspecție fiscală, executare silită și contestarea unor asemenea măsuri de către contribuabili, furnizare informații, etc) sau prorogarea termenelor care nu au început să curgă pe toată durata stării de urgență, urmând ca aceste termene să fie reluate în 15 zile de la data încetării stării de urgență. Prin excepție, să curgă în continuare termenele de soluționare a cererilor pentru rambursări de TVA și restituiri de impozite, procedurile de administrare fiscală urgente precum cele de înregistrare fiscală referitoare la contribuabili din domeniile sensibile (medical, transporturi, alimentație publică etc.) și cele de inspecție fiscală, în condițiile detaliate mai jos.
- Procedura fiscală - Încurajarea autorităților (inclusiv a autorităților locale) să colaboreze prin mijloace electronice cu contribuabilii, cu scopul de a evita pe cât posibil deplasarea contribuabililor la sediul acestora sau la oficiile poștale / de curierat. De exemplu, solicitarea ca autoritățile locale să accepte furnizarea de certificate de atestare fiscală sau a oricăror alte informații solicitate de contribuabili (sumar al obligațiilor de plată, conturile IBAN relevante aferente obligațiilor etc.) prin email sau alte mijloace de comunicare la distanță (de exemplu, platforme proprii ale autorităților). Pentru a certifica autenticitatea solicitanților, se pot folosi împuterniciri semnate electronic, prin intermediul unui certificat calificat (care permite de exemplu semnarea digitală a documentelor pdf), de care marea majoritate a contribuabililor deja dispun. Această măsură nu ar genera costuri suplimentare pentru autorități sau contribuabili (din contră).
- În cazul depunerii declarațiilor fiscale cu întârziere în perioada în care este aplicabilă starea de urgență, precum și pentru 60 zile după data de încetare a acesteia (cu posibilitatea de a fi extinsă această perioadă, în funcție de evoluția situației) autoritățile fiscale nu vor aplica sancțiunile prevăzute de CPF.
- Comunicarea documentelor în procedurile fiscale și judiciare - Prin derogare de la Codul de procedură fiscală și Codul de procedură civilă, precum și de la orice alte acte normative care conțin norme referitoare la comunicarea actelor procedurale sau a altor documente, pe perioada stării de urgență, comunicarea acestora va fi considerată legal efectuată dacă este comunicată prin mijloace electronice (e.g. email). Această regulă să fie aplicabilă și în situația în care contribuabilii transmit copii scanate ale actelor / documentelor semnate și stampilate, cu condiția prezentării originalului la solicitarea autorităților / instanțelor într-un termen rezonabil fixat de acestea din urmă după încetarea stării de urgență. Asemenea prevederi să fie aplicabile și pentru comunicarea traducerilor înscrisurilor utilizate în procedurile fiscale și judiciare.

- Procedura fiscală, termenul de contestare și alte termene - Prolungirea cu 60 de zile a termenului de 45 de zile de depunere a contestației, prevăzut la art. 270 alin. (1) din Codul de procedură fiscală, cu prelungirea corespunzătoare a termenului în care autoritățile fiscale au obligația de a soluționa cererile contribuabililor, prevăzute la art. 77 din Codul de procedură fiscală. Tot în acest sens, ar fi utilă de asemenea prelungirea unor termene prevăzute în Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, respectiv termenul de 6 luni prevăzut la art. 11 alin. (1), și mai ales a termenului de recurs de 15 zile prevăzut la art. 20.
- Procedura fiscală, locul de efectuare a inspecțiilor fiscale (art. 125 din Codul de procedură fiscală) - Încurajarea autorităților să desfășoare inspecții fiscale prin utilizarea mijloacelor electronice de comunicații (email; tele/video conferințe etc.).
- Suspendarea inspecțiilor fiscale / controalelor fiscale în curs, a termenelor de emitere a actelor de impunere sau a proceselor verbale după încheierea inspecțiilor / controalelor pe perioada stării de urgență, precum și a oricăror proceduri de executare silită, și în mod corespunzător, neînceperea unor noi asemenea proceduri de inspecție fiscală / control fiscal sau de executare silită. Prin excepție, să poată continua / să poată să fie inițiate formele de control fiscal operativ și inopinat sau dacă inspecția fiscală poate fi derulată prin mijloace electronice sau continuarea este solicitată de contribuabili prin mijloace electronice, aceasta poate continua, urmând ca emiterea și comunicarea actelor procedurale și a răspunsurilor corespunzătoare din timpul inspecției și la finalizarea acesteia să fie efectuată prin mijloace electronice. În situația imposibilității obiective de a furniza informațiile / documentele solicitate, inspecția fiscală / controlul fiscal să se suspende și să fie reluat cel mai devreme când o asemenea comunicare devine posibilă sau după 15 zile de la încetarea stării de urgență.
- Emiterea prin Spatiul Privat Virtual a certificatelor de înregistrare, de rezidență, de deregistrare și orice alte certificate.