

București, 15 aprilie 2020

Ministerul Muncii și Protecției Sociale

Mun. București, Sectorul 1, Str. Dem. I. Dobrescu nr. 2 - 4

În atenția Doamnei Violeta Alexandru, Ministrul Muncii și Protecției Sociale

**Ref: Interpretarea unor prevederi din Ordonanța de urgență nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2**

Stimată Doamnă Ministru,

În numele Grupului de lucru pe probleme privind legislația muncii din cadrul Coaliției pentru Dezvoltarea României ("CDR"), vă rugăm să ne oferiți sprijinul dvs. în emiterea unui punct de vedere și în aducerea unor clarificări în legătură cu dispozițiile Ordonanței de urgență nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 ("OUG nr. 30/2020") astfel cum a fost modificată și completată de prevederile Ordonanței de urgență nr. 32 din 26 martie 2020 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul protecției sociale în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru stabilirea unor măsuri suplimentare de protecție socială ("OUG nr. 32/2020").

I. **Emiterea unui punct de vedere**

Având în vedere următoarele:

- (i) potrivit art. XIII alin. (2) din OUG nr. 30/2020 *Plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj a indemnizațiilor [...] se face în cel mult 15 zile de la depunerea documentelor*, precum și că plata indemnizațiilor către angajați se face într-un termen de 3 zile.
- (ii) potrivit art. 166 din Codul Muncii Salariul se plătește [...] la data stabilită în contractul individual de muncă, în contractul colectiv de muncă aplicabil sau în regulamentul intern, după caz.
- (iii) potrivit art. XI alin. (2), de prevederile privind plata indemnizației din bugetul asigurărilor pentru șomaj în limita a 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut de Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 nr. 6/2020 *beneficiază salariații angajatorilor care reduc sau întrerup temporar activitatea total sau parțial ca urmare a efectelor epidemiei coronavirusului SARS-CoV-2, pe perioada stării de urgență decretate, [...]*.

- (iv) potrivit art. 53 alin. (1) din Codul Muncii, pe durata suspendării contractului individual de muncă în temeiul art. 52 alin. (1) lit. c) din Codul muncii, se acordă o indemnizație plătită din fondul de salarii, ce nu poate fi mai mică de 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat.
- (v) potrivit art. XI alin. (1) din OUG nr. 30/2020, pe perioada stării de urgență, pentru perioada suspendării temporare a contractului individual de muncă, din inițiativa angajatorului, potrivit art. 52 alin. (1) lit. c) din Codul muncii, indemnizațiile de care beneficiază salariații se stabilesc la 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat și se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, dar nu mai mult de 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020.
- (vi) potrivit art. XI alin. (11) din OUG nr. 30/2020, în situația în care bugetul angajatorului destinat plății cheltuielilor de personal permite, indemnizația de mai sus poate fi suplimentată de angajator cu sume reprezentând diferența de până la minimum 75% din salariul de bază corespunzător locului de muncă ocupat, conform art. 53 alin. (1) din Codul muncii.
- (vii) potrivit art. 52 alin. (3) din Codul muncii, în cazul reducerii temporare a activității, pentru motive economice, tehnologice, structurale sau similare, pe perioade care depășesc 30 de zile lucrătoare, angajatorul va avea posibilitatea reducerii programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână, cu reducerea corespunzătoare a salariului, până la remedierea situației care a cauzat reducerea programului, după consultarea prealabilă a sindicatului reprezentativ de la nivelul unității sau a reprezentanților salariaților, după caz.
- (viii) potrivit art. XI alin. (9) din OUG nr. 30/2020, în situația în care un angajat are încheiate mai multe contracte individuale de muncă din care cel puțin un contract cu normă întreagă este activ pe perioada instituirii stării de urgență, acesta nu beneficiază de indemnizația prevăzută la alin. (1) din același articol.
- (ix) potrivit art. XII alin. (2) din OUG nr. 30/2020, angajatorii își asumă răspunderea pentru corectitudinea și pentru veridicitatea datelor înscrise în documentele prevăzute la alin. (1), și anume pentru informațiile cuprinse în cererea semnată și datată de reprezentantul legal, în declarația pe propria răspundere și în lista persoanelor care urmează să beneficieze de această indemnizație, asumate de reprezentantul legal al angajatorului.
- (x) potrivit art. VI alin. (4) din OUG nr. 32/2020 pentru persoanele beneficiare ale indemnizației pentru creșterea copiilor care se află în plata indemnizației pentru creșterea copilului la data instituirii stării de urgență, plata acestei indemnizații se asigură pe toată durata instituirii stării de urgență. De asemenea, potrivit art. VI alin. (5) din OUG nr. 32/2020 persoanele care urmează să solicite drepturile pot opta între acordarea stimulentului de inserție sau reîntoarcerea în concediul pentru creșterea copiilor și acordarea indemnizației aferente acestuia.

Vă rugăm să ne transmiteți punctul de vedere cu privire la:

- A.** confirmarea posibilității plății în avans de către angajator a indemnizației de șomaj tehnic în măsura în care bugetul destinat plății cheltuielilor de personal permite acest lucru, în acest caz plata urmând a fi efectuată la termenul prevăzut pentru plata salariilor, conform obligațiilor asumate de angajatori prin contractele individuale de muncă sau la o dată cât mai apropiată de data prevăzută în contractele de muncă, după caz.
- B.** competența teritorială a AJOFM în situația în care șomajul tehnic intervine pentru angajații unor puncte de lucru ale angajatorului având mai mult de 5 angajați și care sunt sau nu sunt înregistrate separat pentru plata taxelor și contribuțiilor salariale.
- C.** interpretarea prevederilor art. XI alin. (11) din OUG nr. 30/2020, în sensul clarificării limitelor obligației de plată a indemnizației de șomaj tehnic de către angajator.
- D.** posibilitatea implementării măsurii de reducere a programului de lucru de la 5 la 4 zile pe săptămână pe durata stării de urgență și a lunilor următoare (astfel cum este reglementată de art. 52 alin. (3) din Codul muncii), dacă se preconizează că această reducere sau întrerupere temporară a activității va dura mai mult de 30 de zile lucrătoare.
- E.** posibilitatea salariaților având două sau mai multe contracte individuale de muncă cu timp partial, dintre care pe durata stării de urgență se suspendă doar unele dintre ele, de a beneficia de indemnizație de șomaj tehnic pentru contractul / contractele suspendate.
- F.** posibilitatea de acceptare în parte a cererii de plată a indemnizației doar pentru angajații care îndeplinesc condițiile în cazul în care pe lista înaintată de angajator se vor afla persoane în situația stipulată la Art. XI alin. (9) din OUG nr. 30/2020, despre care angajatorul nu are cunoștință, fiind informații la care nu are acces pentru a efectua verificări și corelarea întinderii răspunderii pentru corectitudinea și pentru veridicitatea datelor înscrise în aceste documente.
- G.** posibilitatea de prelungire a concediului pentru creșterea copiilor în temeiul OUG nr. 32/2020 atât pentru mamă cât și pentru tatăl care beneficiază de cele 30 de zile de concediu recunoscute de prevederile art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare (OUG nr. 111/2010).
- H.** posibilitatea acordării stimulentului de inserție prevăzut la art. 7 din OUG nr. 111/2010 pentru angajații care au optat pentru reîntoarcerea în concediul pentru creșterea copiilor potrivit art. VI alin. (5) din OUG nr. 32/2020 la finalul duratei instituirii stării de urgență.

## II. Confirmarea dreptului la plata indemnizației de șomaj tehnic

De asemenea, vă rugăm să ne acordați sprijinul dvs. în a confirma că angajații al căror contract de muncă este suspendat din motive de șomaj tehnic pot beneficia de indemnizația de șomaj tehnic chiar dacă obțin, concomitent și alte venituri personale.

### I. Emiterea unui punct de vedere

#### A. Confirmarea posibilității plății în avans de către angajator a indemnizației de șomaj tehnic

Având în vedere prevederile OUG nr. 30/2020 potrivit cărora plata din bugetul asigurărilor pentru șomaj a indemnizațiilor se face în cel mult 15 zile de la depunerea documentelor, precum și că plata indemnizațiilor către angajați se face într-un termen de maximum 3 zile lucrătoare de la primirea de către angajator a sumelor, există riscul ca, prin coroborarea celor două termene, plata indemnizațiilor către angajați să fie efectuată în anumite cazuri cu o întârziere semnificativă comparativ cu termenul prevăzut în contractele individuale de muncă pentru plata salariilor.

În considerarea prevederilor Legii nr. 53/2003, republicată – Codul Muncii (în continuare „Codul Muncii”), cu privire la plata salariilor, a principiilor fundamentale consacrate de acesta, respectiv guvernarea relațiilor de muncă de principiile consensualismului și buneii-credințe, precum și în considerarea obligațiilor angajatorului de a depune toate diligențele pentru a asigura protecția angajaților săi, inclusiv din punct de vedere social, în opinia noastră, în măsura în care bugetul destinat plății cheltuielilor de personal al unui angajator permite plata indemnizației de șomaj tehnic la termenul prevăzut în contractele individuale de muncă pentru plata salariilor ori la o dată cât mai apropiată de aceasta, plata în avans de către angajator a indemnizațiilor ar trebui interpretată ca fiind conformă cu prevederile OUG nr. 30/2020, urmând ca angajatorul să recupereze sumele avansate din sumele plătite de AJOFM.

Din punct de vedere al procedurii pe care angajatorul ar trebui să o urmeze astfel încât angajații să primească indemnizația de șomaj, interpretarea noastră nu implică modificări de ordin legislativ, urmând ca termenul de plată al indemnizațiilor către angajați de 3 zile lucrătoare să fie considerat ca fiind îndeplinit prin plata anticipată a indemnizației din bugetul angajatorului destinat plății cheltuielilor de personal.

Apreciem că o asemenea măsură este în spiritul legislației aplicabile raporturilor de muncă, fiind o inițiativă complementară a angajatorilor care își pot asuma acest efort financiar, sub rezerva recuperării sumelor de la AJOFM. De asemenea, considerăm că această modalitate de plată în avans a indemnizațiilor, acolo unde este posibilă, ar prelua o parte din presiunea aflată pe umerii autorităților publice în această perioadă.

Având în vedere cele înveredate mai sus, considerăm că este necesar a se confirma dacă o plată anticipată a indemnizațiilor către angajați este în litera și spiritul OUG no. 30/2020.

#### B. Înteruperea activității unor puncte de lucru ale angajatorului

Ținând cont că, în practică, există situații în care, în funcție de obiectul de activitate al angajatorilor, doar o parte din punctele de lucru deținute de aceștia au fost afectate de efectele situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2 (e.g. magazine aflate în centre comerciale),

activitatea acestora fiind întreruptă, în timp ce restul punctelor de lucru își mențin într-o anumită măsură activitatea, se pune problema competenței AJOFM pentru preluarea cererii angajatorului. Astfel, în contextul în care o societate își închide doar o parte din punctele de lucru deținute, rămânând unele deschise, apreciem că pentru a fi în acord cu spiritul și litera OUG nr. 30/2020, salariații încadrați în cadrul punctelor de lucru închise ar trebui să fie eligibili să beneficieze de prevederile art. XI alin. (1) în contextul în care întreruperea activității unor puncte de lucru echivalează cu o întrerupere temporară și parțială a activității angajatorului, astfel încadrându-se în prevederile art. XI alin. (2) care menționează că de aceste prevederi beneficiază *salariații angajatorilor care reduc sau întrerup temporar activitatea total sau parțial ca urmare a efectelor epidemiei coronavirusului SARS-CoV-2, pe perioada stării de urgență decretate, conform unei declarații pe propria răspundere a angajatorului.* Astfel, deși art. XII alin. (1) menționează în mod expres faptul că *în vederea acordării sumelor necesare plății indemnizației [...] angajatorii depun, prin poșta electronică, la agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, precum și a municipiului București, în raza cărora își au sediul social, o cerere semnată și datată [...],* vă rugăm să ne confirmați că în ipoteza menționată în paragraful anterior (i.e. sediul social situat în București, iar punctele de lucru închise situate în alte județe din țară), **documentele necesare pentru plata indemnizației din bugetul asigurărilor pentru șomaj vor trebui transmise tot către agenția pentru ocuparea forței de muncă din raza sediului social principal al angajatorului, ori către agenția pentru ocuparea forței de muncă din raza punctului/ punctelor de lucru afectate.**

**C. Posibilitatea suplimentării indemnizației de șomaj tehnic de către angajator**

Având în vedere art. XI alin. (11) din OUG nr. 30/2020, care face referire la capacitatea bugetului angajatorului și folosește cuvântul „*poate*”, apreciem că angajatorii au obligația să plătească salariaților indemnizația prevăzută de art. XI alin. (1) din OUG nr. 30/2020 doar până la limita sumei reprezentând 75% din câștigul salarial mediu brut prevăzut la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 (i.e. 4072 lei), sumă suportată din bugetul asigurărilor de șomaj. Astfel, în cazul salariilor mai mari, suplimentarea indemnizației de către angajator este doar o posibilitate (iar nu o obligație) și ea se aplică doar în cazul în care bugetul acestuia ar permite o astfel de suplimentare sau dacă prevederile Contractului colectiv de muncă sunt în acest sens

În măsura în care bugetul angajatorului destinat plății cheltuielilor de personal permite, iar angajatorul suplimentează indemnizația de șomaj tehnic suportată din bugetul asigurărilor pentru șomaj, conform prevederilor art. XI, alin. (11) din OUG nr. 30, **care este data la care angajatorul trebuie să efectueze plata sumelor aferente suplimentării indemnizației de șomaj tehnic: (i) la data plății indemnizațiilor de șomaj tehnic suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, respectiv în termen de 3 zile lucrătoare de la primirea sumelor aferente acestor indemnizații, astfel cum este prevăzut în art. XIII, alin. (3) din OUG nr. 30, sau (ii) la data la care ar trebui efectuată plata salariului conform art. 166, alin. (1) din Codul Muncii.**

**D. Posibilitatea implementării măsurii de reducere a programului de lucru de la 5 la 4 zile pe săptămână pe durata stării de urgență și a lunilor următoare**

În contextul actual, în care angajatorii au reprezentarea clară a reducerii activității pe durata stării de urgență și a lunilor următoare (e.g. încetează un proiect de lungă durată), apreciem că măsura reducerii programului de lucru de la 5 la 4 zile pe săptămână (astfel cum este reglementată de art. 52 alin. (3) din Codul muncii)

poate fi aplicată și implementată dacă se preconizează că această reducere sau întrerupere temporară a activității va dura mai mult de 30 de zile lucrătoare, iar nu doar după trecerea unei perioade de 30 de zile.

Totodată, considerăm că o interpretare contrară (i.e., posibilitatea de a aplica măsura doar după ce au trecut 30 zile lucrătoare de reducere sau întrerupere temporară a activității) ar duce la inutilitatea acestei măsuri, ea fiind intenționată să permită reducerea costului salarial în linie cu faptul că volumul a scăzut, evitând astfel măsuri mai drastice precum șomajul tehnic sau concedierile.

**E. Posibilitatea salariaților având două sau mai multe contracte individuale de muncă cu timp parțial de a beneficia de indemnizație de șomaj tehnic**

În lipsa reglementării acestei ipoteze de către OUG nr. 30/2020, salariații având două sau mai multe contracte individuale de muncă cu timp parțial, dintre care pe durata stării de urgență se suspendă doar unele dintre ele, pot beneficia de indemnizație de șomaj tehnic pentru contractul/ contractele suspendate?

Art. XI alin. (9) din OUG nr. 30/2020, reglementează situația în care cel puțin un contract cu normă întreagă este activ pe perioada instituirii stării de urgență, ca atare se poate interpreta că din moment ce rămâne activ doar un contract cu timp parțial, pentru restul contractului/contractelor suspendate, salariatul poate beneficia de indemnizația de șomaj.

**F. Regimul aplicabil zilei în care nu se mai prestează activitate, în cazul implementării măsurii reducerii programului de lucru de la 5 zile la 4 zile pe săptămână**

În cazul reducerii programului de lucru de la 5 la 4 zile pe săptămână, ziua în care nu se mai prestează activitate trebuie înregistrată în REVISAL drept cauză de suspendare a contractului de muncă sau nu operează o suspendare a contractului, ci o modificare unilaterală temporară a acestuia (similar contractelor cu timp parțial de muncă)?

**În consecință, ținând cont de aspectele prezentate, vă rugăm să ne transmiteți punctul dumneavoastră de vedere cu privire la toate întrebările mai sus-menționate.**

**II. Confirmarea dreptului la plata indemnizației de șomaj tehnic potrivit art. XI alin. (1) din OUG nr. 30/2020**

Există situații în practică în care angajați, al căror contract de muncă este suspendat din motive de șomaj tehnic, să obțină în continuare venituri personale, independent de contractul de muncă suspendat. Spre exemplu:

- venituri din pensii ca urmare a calității lor de pensionari;
- venituri din activități independente ca urmare a prestării de servicii – e.g. intermedierea de asigurări.

ș.a.m.d.

**Vă rugăm să ne confirmați că angajații care se regăsesc în astfel de situații sau similare lor, pot să beneficieze de indemnizația de șomaj potrivit art. XI alin. (1) din OUG nr. 30/2020 la care sunt îndreptățiți ca urmare a suspendării contractelor de muncă din motive de șomaj tehnic.**

Vă mulțumim anticipat pentru sprijinul acordat și ne exprimăm disponibilitatea în a vă prezenta eventuale informații și precizări suplimentare pe care le considerați necesare.

Cu deosebită considerație,

Camelia Nicoară  
Coordonator  
Grup de lucru pentru probleme de legislația muncii